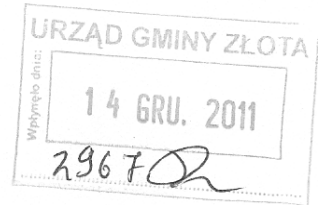


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Targowa 18, tel. 368-11-22 (25)
Kielce 15, skr. poczt. 11
25-520 KIELCE
290339370

Kielce, 9 grudnia 2011 r.

Znak: SO-0131/100/1402/2011

Pan
Tadeusz Sułek
Wójt Gminy
Złota



W załączeniu pisma przekazuję uchwałę Nr 100/2011 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2018 Gminy.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Henryk Rzażewski

Uchwała Nr 100/2011

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 7 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012 – 2018 Gminy Złota

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 7 grudnia 2011 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złota na lata 2012-2018

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Złota projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2018 z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2018 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach przez Wójta Gminy Złota w dniu 15 listopada 2011 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została do roku 2018. Termin ten został wyznaczony przez okres spłaty długu publicznego jednostki, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2018 określa dla każdego roku budżetowego elementy budżetu zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF nie wykazano dochodów i wydatków budżetowych w kolumnach odnoszących się do dochodów i wydatków ze środków UE, co w roku 2012 jest niezgodne z projektem uchwały budżetowej, a w roku 2012 i w latach następnych takie wydatki ujęto w wykazie przedsięwzięć do projektu WPF.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto bardzo ogólne informacje dotyczące wielkości prognozowanych dochodów budżetu, zaznaczając iż w kolejnych latach prognozy finansowej przewiduje się nieznacny, ale ciągły wzrost dochodów budżetowych podczas gdy z załącznika nr 1 do projektu uchwały wynika, że w roku 2014 i 2015 nastąpi spadek dochodów budżetu a potem nastąpi niewielki wzrost dochodów. Objasnienia zawierają także ogólne informacje dotyczące wydatków budżetu, wielkości przychodów i rozchodów budżetu, relacji dotyczących budżetu 2012 roku.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie

przedsięwzięcia, okres realizacji i limity wydatków w poszczególnych latach. Limity zobowiązań i łączne nakłady finansowe określone zostały zbiorczo dla wydatków bieżących i wydatków majątkowych. Nie określono natomiast limitów zobowiązań i łącznych nakładów finansowych dla poszczególnych przedsięwzięć. W związku z powyższym brak jest możliwości stwierdzenia czy na dane przedsięwzięcie mogą być zaciągane zobowiązania. Jest to niezgodne z art. 226 ust. 3 pkt 3 i pkt 5 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w załączniku do uchwały w sprawie WPF określa się dla każdego przedsięwzięcia łączne nakłady finansowe i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia poza limitem na wydatki majątkowe w 2013 roku.

Kwota długu Gminy określona w WPF Gminy Złota wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa”. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2018 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2018 Gmina Złota nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Wielkość długu Gminy na koniec 2012 i 2013 roku spełnia wymogi art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.

Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że w załączniku Nr 1 do projektu WPF nie została określona kwota odsetek i dyskonta, co zaniżyło relację spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych wraz z odsetkami i dyskontem do dochodów ogółem (wykazane w WPF), a więc w zakresie art. 169 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych oraz art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (w załączniku Nr 1 do projektu WPF i objaśnieniach przyjętych wartości).

W latach objętych prognozą zachowana została zasada dotycząca finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, która wynika z art. 242 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r.

W odniesieniu do § 3 projektu należy wskazać, że uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172), nie jest także publikacją tablica ogłoszeń Urzędu Gminy. Wystarczający jest zapis odnoszący się do wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku, jeśli uchwała budżetowa na rok 2012 będzie uchwalana w grudniu 2011 roku.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Złota przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska